



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
ТЕРНОВСКОГО РАЙОНА

ул. Юбилейная, д. 326, с. Терновка, 397110
Тел./факс (47347) 5-11-05

Директору КУВО «Управление
социальной защиты населения
Терновского района»

Пестрецовой М.В.

ул. Советская, д. 37, с. Терновка,
Терновский район, Воронежская
область, 397110

19.02.2024 № 2-2-2024

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о социальной
поддержке граждан,
противодействия коррупции,
профилактики правонарушений
несовершеннолетних

Прокуратурой района на основании задания прокуратуры области проведена проверка исполнения требований бюджетного законодательства при расходовании средств, выделенных на реализацию социальных контрактов, порядка их заключения, профилактики правонарушений несовершеннолетних, законодательства о противодействии коррупции КУ ВО «Управление социальной защиты населения Терновского района» (далее – УСЗН), по результатам которой выявлены нарушения законности.

Согласно ч. 1 ст. 8.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается гражданам, указанным в части первой статьи 7 указанного Федерального закона, в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации.

Отношения, связанные с оказанием государственной социальной помощи за счет средств областного бюджета отдельным категориям граждан, проживающим на территории Воронежской области регулируются Законом Воронежской области от 25.06.2012 № 98-ОЗ «О государственной социальной помощи в Воронежской области».

Регламент предоставления указанной социальной услуги установлен Приказом Департамента труда и социального развития Воронежской области от 10.06.2013 № 2076/ОД «Об утверждении Административного регламента департамента социальной защиты Воронежской области по предоставлению государственной услуги «Назначение государственной социальной помощи за счет средств областного бюджета отдельным категориям граждан, проживающим на территории Воронежской области» (далее – Регламент).

В соответствии с пп. 2 п. 2.4.2 Регламента время прохождения административной процедуры «Расчет среднедушевого дохода семьи заявителя» составляет в течение 1 дня.

Прокуратура Терновского района Воронежской
области

№ Прдр-20200042-84-24/-2024/0042

Однако, указанные требования Регламента не всегда соблюдается должностными лицами УСЗН.

Так, по заявлению Ш о назначении социальной помощи на основании социального контракта от 02.10.2023 расчет размера среднедушевого дохода семьи заявителя осуществлен лишь 05.10.2023, аналогичные нарушения выявлены по заявлениям С (заявление от 13.10.2023 – расчет 18.10.2023), П (заявление от 16.10.2023 – расчет 19.10.2023).

Порядок проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта за счет средств федерального и областного бюджетов в 2021-2025 годах утвержден Приказом Департамента социальной защиты Воронежской области от 14.12.2020 № 67/н (далее – Порядок) (действовал до издания Приказа Министерства социальной защиты Воронежской области от 14.12.2023 № 59/н «Об утверждении Порядка оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта за счет средств федерального и областного бюджетов на условиях софинансирования»).

Согласно п. 3.1 Порядка УСЗН в течение последнего месяца действия социального контракта подготавливает заключение об оценке выполнения мероприятий программы социальной адаптации или о целесообразности продления срока действия социального контракта не более чем на половину срока ранее заключенного социального контракта. Заключение приобщается в личное дело получателя государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Вместе с тем, в личных делах А и Б указанные заключения отсутствуют, а лишь в отчетах заявителей об исполнении программы социальной адаптации за последний месяц социального контракта имеется запись специалиста УСЗН о выполнении мероприятий программы социальной адаптации, которые являются немотивированными.

Также, в нарушение требований абз. 2 пп. «б» п. 3.3 Порядка по указанным выше социальным контрактам, заключенным гражданами, ежемесячно факт регистрации гражданина в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход не проверялся, имеются справки датированные 10.01.2024.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ), в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят среди прочих органы управления социальной защитой населения.

Индивидуальная профилактическая работа органов социальной защиты регламентирована Административным регламентом департамента социальной защиты Воронежской области по исполнению государственной функции «Организация и осуществление мер по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, а также организация индивидуальной профилактической работы в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию

несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, утвержденным приказом департамента труда и социального развития Воронежской области от 06.05.2010 № 959/ОД (далее – Регламент № 959/ОД).

Так, в силу положений пунктов 3.2.3, 3.2.4, 3.2.6 Регламента № 959/ОД специалист, ответственный за проведение индивидуальной профилактической работы, разрабатывает индивидуальную программу реабилитации заявителя или лица, в отношении которого принято решение о проведении индивидуальной профилактической работы, которая должна содержать мероприятия, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, оказание им различных видов социальной помощи с учетом проблем, выявленных в ходе обследования, и сведений, полученных от заинтересованных ведомств, с указанием сроков, форм и способов их реализации.

При проверке накопительных материалов в отношении семей, состоящих на учете в УСЗН, установлено, что профилактическая работа с последними проводится не в полном объеме.

Так, ослаблена работа с многодетной малообеспеченной семьей В , имеющей троих несовершеннолетних детей, которые обучаются в образовательной организации. За период с октября 2023 года по февраль 2024 каких-либо профилактических мероприятий не проводилось, а лишь составлялись формальные акты посещения семьи, находящейся в социально опасном положении.

Индивидуальные программы реабилитации в отношении З , Б носят шаблонный характер и составлены без учета индивидуальных особенностей социальной обстановки в семье, оснований постановки на учет и причин социального неблагополучия.

Пунктом 2 ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ установлено, что учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них, выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

На учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Терновского муниципального района по состоянию на 16.02.2024 состоит 9 семей, находящихся в социально опасном положении.

Вместе с тем, в нарушение указанных выше требований законодательства, учреждением социальной защиты не выявлялись семьи, находящиеся в социально опасном положении, которые бы в последующем были поставлены на межведомственный учет.

Кроме того, в ходе проведения проверки выявлены отдельные нарушения требований законодательства о противодействии коррупции.

Так, ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ), организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Согласно ч. 2 ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Конкретный перечень мер по противодействию коррупции определен Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденными 08.11.2013 Министерством труда и социального развития.

Данные методические рекомендации рассчитаны для применения в организациях, в отношении которых законодательством Российской Федерации не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции (п. 3 Методических рекомендаций). Целью вышеуказанных Методических рекомендаций является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

В ходе проверки установлено, что в учреждении приняты не все меры по предупреждению и противодействию коррупции в соответствии со ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ.

Так, приказом директора УСЗН от 09.01.2024 № 6/ОД утвержден план мероприятий по противодействию коррупции в КУ ВО «УСЗН Терновского района на 2024 год (далее – План).

Вместе с тем, в нарушение указанных выше требований законодательства, часть пунктов Плана дублируют основную деятельность учреждения: п. 1.5 (Размещение информации о деятельности учреждения в актуальном состоянии); п. 2.4 (Размещение информации о деятельности учреждения на официальном сайте); п. 3.1 (Организация контроля за выполнением заключенных контрактов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения).

Из вышеуказанного следует, что планирование и осуществление деятельности по противодействию коррупции в части носят формальный характер.

В ходе проведенной проверки документов, подтверждающих установление должного сотрудничества организации с правоохранительными органами не представлено, чем нарушены требования п. 2 ч. 2 ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ.

Причиной допущенных нарушений требований законодательства, является игнорирование должностными лицами УСЗН норм указанного законодательства, а также отсутствие контроля со стороны руководства.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры.

2. Принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений, причин и условий и им способствующих, и недопущению их впредь.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности виновных лиц, допустивших указанные нарушения.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру в установленный законом месячный срок в письменной форме.

Прокурор района

младший советник юстиции

В.В. Маринкин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00FDF27A95BB0947A0EF13D847549D16E7
Владелец **Маринкин Валерий Валерьевич**
Действителен с 19.05.2023 по 11.08.2024

