



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ТЕРНОВСКОГО РАЙОНА

ул. Юбилейная, д. 326, с. Терновка, 397110
Тел./факс (47347) 5-11-05

Директору КУВО «Управление
социальной защиты населения
Терновского района»

Пестрецов М.В.

ул. Советская, д. 37, с. Терновка,
Терновский район, Воронежская
область, 397110

03.03.2025 № 2-2-2025

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о социальной
поддержке граждан,
профилактики правонарушений
несовершеннолетних

Прокуратурой района проведена проверка исполнения требований бюджетного законодательства при расходовании средств, выделенных на реализацию социальных контрактов, порядка их заключения, профилактики правонарушений несовершеннолетних в КУ ВО «Управление социальной защиты населения Терновского района» (далее – УСЗН), по результатам которой выявлены нарушения законности.

Согласно ч. 1 ст. 8.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается гражданам, указанным в части первой статьи 7 указанного Федерального закона, в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации.

Отношения, связанные с оказанием государственной социальной помощи за счет средств областного бюджета отдельным категориям граждан проживающим на территории Воронежской области регулируются Законом Воронежской области от 25.06.2012 № 98-ОЗ «О государственной социальной помощи в Воронежской области».

Регламент предоставления указанной социальной услуги установлен Приказом Министерства социальной защиты Воронежской области от 20.02.2024 № 4/н «Об утверждении Административного регламента министерства социальной защиты Воронежской области по предоставлению государственной услуги «Назначение государственной социальной помощи за счет средств областного бюджета отдельным категориям граждан проживающим на территории Воронежской области» (далее – Регламент).

В соответствии с п. 3.4.3 Регламента время прохождения административной процедуры «Расчет среднедушевого дохода семьи заявителя» составляет 1 день с момента поступления заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

Прокуратура Терновского района Воронежской
области

№ Прдр-20200042-125-25/-2020004

Однако, указанные требования Регламента не всегда соблюдаются должностными лицами УСЗН.

Так, по заявлению П [] о назначении социальной помощи на основании социального контракта от 17.06.2024 расчет размера среднедушевого дохода семьи заявителя осуществлен лишь 20.06.2024.

В справке о размере среднедушевого дохода на О [] (контракт от 28.02.2024) дата оформления документа не указана.

Согласно абз. 2 п. 3.9.1. Регламента КУВО «УСЗН» района направляет (вручает) заявителю уведомление о назначении (об отказе в назначении) государственной социальной помощи на указанный заявителем адрес почтовым отправлением или при личном обращении не позднее чем через 10 дней после обращения заявителя и предоставления им документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

Так, 10.01.2025 в УСЗН поступило заявление о назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта Логачевой Н.Н., уведомление которой направлено в нарушение указанных выше требований законодательства по истечении 10 дней после ее обращения – 22.01.2025.

Порядок проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта за счет средств федерального и областного бюджетов в 2021-2025 годах утвержден Приказом Министерства социальной защиты Воронежской области от 14.12.2023 № 59/н (далее – Порядок).

В нарушение требований абз. 2 пп. «б» п. 4.4. Порядка по социальному контракту, заключенному с Т [] (контракт от 28.06.2024 № 10), ежемесячно факт регистрации гражданина в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход не проверялся.

Аналогичные нарушения по социальным контрактам, заключенным с В [] (контракт от 28.02.2024 № 4), Г [] (контракт от 14.06.2024 № 8).

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ), в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят среди прочих органы управления социальной защитой населения.

Индивидуальная профилактическая работа органов социальной защиты регламентирована Административным регламентом департамента социальной защиты Воронежской области по исполнению государственной функции «Организация и осуществление мер по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, а также организация индивидуальной профилактической работы в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, утвержденным приказом департамента труда и

социального развития Воронежской области от 06.05.2010 № 959/ОД (далее - Регламент № 959/ОД).

Так, в силу положений пунктов 3.2.3, 3.2.4, 3.2.6 Регламента № 959/ОД специалист, ответственный за проведение индивидуальной профилактической работы, разрабатывает индивидуальную программу реабилитации заявителя или лица, в отношении которого принято решение о проведении индивидуальной профилактической работы, которая должна содержать мероприятия направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, оказание им различных видов социальной помощи с учетом проблем, выявленных в ходе обследования и сведений, полученных от заинтересованных ведомств, с указанием сроков форм и способов их реализации.

При проверке накопительных материалов в отношении семей, состоящих на учете в УСЗН, установлено, что профилактическая работа с последними проводится не в полном объеме.

Так, ослаблена работа с малообеспеченными семьями Б Т , за 2024 год каких-либо профилактических мероприятий не проводилось, а лишь составлялись формальные акты посещения семьи находящейся в социально опасном положении.

Индивидуальные программы реабилитации в отношении В , П , Л; носят шаблонный характер и составлены без учета индивидуальных особенностей социальной обстановки семье, оснований постановки на учет и причин социального неблагополучия.

Также, ненадлежащая профилактическая работа проводится с семьей П , находящейся в социально опасном положении, а именно в план профилактических мероприятий с семьей на июнь, август и ноябрь 2024 года не было запланировано никаких мероприятий.

Пунктом 2 ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ установлено, что учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания, в соответствии уставами указанных учреждений или положениями о них, выявляю несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

На учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Терновского муниципального района по состоянию на 01.02.2025 состоит 9 семей, находящихся в социально опасном положении.

Вместе с тем, в нарушение указанных выше требований законодательства учреждением социальной защиты не выявлялись семьи, находящиеся в социально опасном положении, которые бы в последующем были поставлены на межведомственный учет.

Причиной допущенных нарушений требований законодательства, является игнорирование должностными лицами УСЗН норм указанного законодательства, а также отсутствие контроля со стороны руководства.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры.

2. Принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений причин и условий и им способствующих, и недопущению их впредь.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности виновных лиц, допустивших указанные нарушения.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру в установленный законом месячный срок в письменной форме.

И.о. прокурора района
юрист 1 класса

И.С. Будков

